

Hlavný kontrolór mesta Trebišov

Číslo: HK - 09/2017

Určené: na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove, dňa 11.12.2017

Správy o výsledku kontroly verejného obstarávania zákazky – Výchovno-vzdelávacie centrum, adaptácia skladu na školské zariadenie, časť Základná škola

V zmysle ustanovenia § 18d zákona č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v platnom znení, rovnako aj na základe požiadaviek Mestského zastupiteľstva v Trebišove bola vykonaná kontrola verejného obstarávania zákazky – Výchovno-vzdelávacie centrum, adaptácia skladu na školské zariadenie, časť Základná škola.

Začiatok kontroly:

29.9.2017

Kontrolovaný subjekt:

Mesto Trebišov, Mestský úrad Trebišov

Kontrolu vykonal:

Ing. Ľubomír Princík

Predmet kontroly:

Kontrola verejného obstarávania zákazky – Výchovno-vzdelávacie centrum, adaptácia skladu na školské zariadenie, časť Základná škola.

Cieľ kontroly:

Zistenie súladu so zákonom.

Kontrolované obdobie:

Rok 2016

Zistený stav:

Druh zákazky:

Podlimitná zákazka bez využitia elektronického trhoviska podľa § 100 zákona č. 25/2006 Z. z. na uskutočnenie stavebných prác iných ako bežne dostupných na trhu.

Predpokladaná hodnota zákazky:

250.000,00 € bez DPH (300.000,00 € s DPH)

Trvanie zmluvy alebo lehota dodania diela v kalendárnych dňoch – 120

Stanovenie predpokladanej hodnoty zákazky – 1.2.2016.

Test bežnej dostupnosti na trhu – 1.2.2016.

Objednávka na výkon verejného obstarávania elektronickou aukciou pre externého verejného obstarávateľa – firmu WELL management s.r.o. Bojnice – 3.2.2016 (obj. č. 20160031 – cena 2.208,00 €).

Dátum zverejnenia výzvy na predkladanie ponúk – 29.2.2016 (Vestník verejného obstarávania č. 41/2016).

Lehota na predloženie cenových ponúk – do 21.3.2016 do 10:00 hod.

Kritériá na vyhodnotenie cenových ponúk – Ekonomicky najvýhodnejšia ponuka na základe kritérií:

1. Celková cena za predmet zákazky v EUR s DPH – váha 97%,
2. Rýchlosť dodania predmetu zákazky v dňoch – váha 3%.

Multikritériálna súťaž s naceňovaním 6 základných častí rozpočtu stavby.

Otváranie ponúk časť Ostatné – 21.3.2016 o 12:00 hod.

Zápisnica z otvárania ponúk časť Ostatné – 22.3.2016.

Otváranie ponúk časť Kritéria – 5.4.2016.

Zápisnica z otvárania ponúk časť Kritéria – 5.4.2016.

Zaslanie oznámenia o výsledku vyhodnotenia ponúk uchádzačom – 13.4.2016.

Zápisnica z vyhodnocovania ponúk – 12.4.2016.

Oznámenie a informácie o výsledku vyhodnotenia ponúk úspešnému uchádzačovi a neúspešným uchádzačom – 13.4.2016.

Ponuky do súťaže predložilo 5 firiem, najvyšší súčet dosiahnutých bodov za jednotlivé kritéria a prvou v poradí sa stala firma STAVIMAT s. r. o., Dopravná 1907/3, 075 01 Trebišov, ktorá ponúkla celkovú cenu 294 767,04 € a dodanie do 98 dní.

Elektronická aukcia – 12.4.2016

Po elektronickej aukcii najnižšia celková cena klesla na 232.200,00 € a ponúkla ju firma STAVIMAT s. r. o. Trebišov, rýchlosť výstavby v dňoch – 90. Druhú najnižšiu celkovú cenu v poradí ponúkla v elektronickej aukcii firma Chladiace veže Bohunice s. r. o. – 233.137,09 € a rýchlosť výstavby – 85 dní.

Po elektronickej aukcii boli dosiahnuté úspory:

- Úspora voči predpokladanej hodnote zákazky – 67.800 €
- Úspora voči najlepšej ponuke z obálok – 62.567 €

Po elektronickej aukcii bola skrátená navrhovaná rýchlosť výstavby o 30 dní voči predpokladanému termínu.

Zmluva o dielo uzatvorenie – 6.5.2016

Zmluva o dielo zverejnenie (účinnosť) – 9.5.2016

Zmluvná cena celkom bez DPH: 193.500,00 €
DPH 20%: 38.700,00 €
Zmluvná cena celkom s DPH: 232.200,00 €
Protokolárne odovzdanie diela do 90 dní od nadobudnutia účinnosti zmluvy

Dňa 25.8.2016 bol k Zmluve o dielo zo dňa 6.5.2016 uzatvorený Dodatok č. 1, ktorým sa mení cena diela a to nasledovne:

Zmluvná cena celkom bez DPH: 222.486,30 €
DPH 20%: 44.497,26 €
Zmluvná cena celkom s DPH: 266.983,56 €

Opis úprav podľa verejného obstarávateľa Mesta Trebišov:

Zmena položiek rozpočtu pre zabudovanie sadrokartónových priečok, montáž okien, montáž zárubní dverí, podláh, montáž zariadení predmetov, zariadenia tried a doplnenie položiek oceľového schodiska a položiek zdravotníckej techniky.

Dôvody na úpravy podľa verejného obstarávateľa Mesta Trebišov:

Pri vykonávaní diela bola zistená potreba vykonania ďalších prác, ktoré neboli zahrnuté v projektovej dokumentácii predloženej v súťaži, resp. boli zahrnuté v projektovej dokumentácii predloženej v súťaži v menšom rozsahu v akom je ich potrebné vykonať, pričom tieto práce neboli v potrebnom rozsahu ani vo výkaze výmer. Zároveň pri vykonaní diela sa zistilo, že niektoré práce zahrnuté v projektovej dokumentácii predloženej v súťaži a vo výkaze výmer nie je potrebné vykonať v rámci plnenia predmetu zmluvy celkom, alebo len z časti. Tieto doplnujúce práce budú realizované pôvodným dodávateľom.

Zvýšenie ceny:

Hodnota zákazky pred zmenou:

cena celkom bez DPH: 193.500,00 €
cena celkom s DPH: 232.200,00 €

Hodnota zákazky po úprave:

cena celkom bez DPH: 222.486,30 €
cena celkom s DPH: 266.983,56 €

Rozdiel:

rozdiel v cene bez DPH: 28.986,30 €
rozdiel v cene s DPH: 34.783,56 €

Oznámenie o zmene zmluvy na základe Dodatku č. 1 bolo zverejnené vo Vestníku VO č. 175/2016 dňa 8.9.2016.

Dňa 23.9.2016 bol uzatvorený Dodatok č. 2 k Zmluve o dielo zo dňa 6.5.2016, ktorým sa mení článok III. - Čas a miesto plnenia, bod 1. a bod 3. a to nasledovne:

Pôvodné znenie:

1. Zhotoviteľ sa zaväzuje vykonať dielo v termínoch podľa predloženého časového harmonogramu postupu realizácie prác na stavebnom objekte na základe Prílohy č. 3 k SP (90 dní)
3. Protokolárne odovzdanie diela v zmysle čl. VIII. tejto zmluvy do 90 dní od nadobudnutia platnosti tejto zmluvy.

Upravené znenie:

1. Čas/lehota plnenia zmluvy: 6.5.2016 – 15.11.2016.
3. Protokolárne odovzdanie diela v zmysle čl. VIII. tejto zmluvy do 15.11.2016.

Dôvody na úpravy:

Predĺženie lehoty plnenia zmluvy vyplýva z potreby vykonania doplňujúcich stavebných prác. Oznámenie o zmene zmluvy na základe Dodatku č. 2 bolo zverejnené vo Vestníku VO č. 196/2016 dňa 10.10.2016.

Rozdiel:

Termín ukončenia diela podľa pôvodného znenia zmluvy:

od 9.5.2016 (deň účinnosti zmluvy o dielo) + 90 dní = do 7.8.2016

Termín ukončenia diela upravený Dodatkom č. 2:

od 9.5.2016 (deň účinnosti zmluvy o dielo) do 15.11.2016 = 190 dní

Trvanie prác navyše o 100 dní oproti pôvodnému termínu z verejného obstarávania!

Ukončenie diela – 24.11.2016 (protokol o odovzdaní a prevzatí diela). Trvanie prác celkom 199 dní.

Záver:

1. Predmet (rozsah a popis) pre verejné obstarávanie bol pripravený chybné. Bol použitý starý projekt, v ktorom bola plánovaná rekonštrukcia len 6 tried. Rovnako projekt neobsahoval vybudovanie požiarneho schodiska. Pritom už v dôvodovej správe k prerokovaniu uznesenia MsZ č. 4/2016 zo dňa 25.1.2016, v ktorom sa schvaľoval spôsob verejného obstarávania sa uvádzalo vytvorenie 12 tried. Až v priebehu prác bol projekt rozšírený na 12 tried a bolo doplnené mimo iného aj vybudovanie požiarneho schodiska – Dodatok č. 1 k Zmluve o dielo.
2. Súčasťou verejného obstarávania bolo aj zariadenie tried, čo je v rozpore s Memorandom o vzájomnej spolupráci medzi Ministerstvom školstva, vedy, výskumu a športu SR a Mestom Trebišov zo dňa 20.7.2015. Predmetom memoranda je vzájomná spolupráca účastníkov memoranda pri zabezpečení rekonštrukcie predmetného objektu. Materiálne – technické vybavenie školy má podľa memoranda zabezpečiť Mesto Trebišov.
3. Navýšenie rozsahu bolo po odpočítaní súm na zariadenie tried vyššie ako povolených 15% z ceny diela. Suma na zariadenie tried bola 37.881,864 €.
4. V preambule Dodatku č.1 sa uvádza ako podklad pre uzatvorenie dodatku § 18 zákona 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a to bez uvedenia príslušného odstavca.
5. Bol porušený článok IV. (Cena diela, platobné podmienky a fakturácia) Zmluvy o dielo, keď v ods. 1. je uvedené, že v cene sú zahrnuté všetky náklady na zhotovenie predmetu diela a zhotoviteľ nemá nárok na zvýšenie ceny z dôvodu chýbajúcich položiek, alebo chybného výpočtu výmery z projektovej dokumentácie.
6. V zverejnenom Dodatku č. 1 chýba Príloha č. 1a, ktorá nahrádza Prílohu č. 1 pôvodnej zmluvy, ktorá stráca platnosť. Tieto prílohy riešia rozpočet doplňujúcich prác.
7. Bol porušený článok IV., ods. 10 Zmluvy o dielo, keď 5% zádržné z ceny diela, ktoré bol objednávateľ oprávnený zadržať za účelom zabezpečenia záväzku zhotoviteľa na riadne a včasne plnenie predmetu zmluvy, na nároky z prípadných väd diela a pod. Zádržné malo byť zaplatené po uplynutí 90 dní odo dňa prevzatia diela. Zádržné bolo uhradené 29.12.2016, t. z. 35 dní po ukončení diela.
8. Dodatkom č. 2 sa zmenil termín ukončenia diela a to o 100 dní, čo je podstatnou zmenou pôvodnej zmluvy a navyše termín ukončenia diela bol kritériom verejného obstarávania.

9. Pôvodná zmluva o dielo neobsahovala presné a jednoznačné podmienky jej úpravy a preto na základe zákona 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní, § 18, ods. 1 zmluvu nebolo možné zmeniť bez nového verejného obstarávania.
10. Na základe uznesenia Mestského zastupiteľstva v Trebišove č. 4/2016, Prílohy č. 1, oddiel IV.1.1. kritériom vyhodnotenia ponúk verejného obstarávania mala byť jedine najnižšia cena.
11. V zápisnici z vyhodnocovania ponúk z 12.4.2016 sú chybné uvedené celkové ceny po ukončení elektronickej aukcie. Uvedené sú ceny z obálok.

Odporúčania:

- Je nevyhnutné reálne stanoviť predpokladanú cenu zákazky. Predpokladané ceny zákaziek pri viacerých verejných obstarávaníach u verejného obstarávateľa - Mesta Trebišov sú nadsadené o cca 25%.
- Venovať dôkladnú prípravu spracovaniu súťažných podkladov, nakoľko sa u verejného obstarávateľa – Mesta Trebišov stáva zvyklosťou navyšovanie rozsahu diela a rovnako aj termínu zhotovenia prác, čo je v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní.
- Verejný obstarávateľ by mal v dodatku ku zmluve dostatočne jasne popísať nielen rozsah zmeny, ale aj zdôvodnenie, prečo nebolo možné v prípravnej fáze okolností zmeny predvídať.

Lehoty pre kontrolovaný subjekt:

Návrh správy z kontroly predložený dňa 20.11.2017.

Lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom – do 30.11.2017. Námietky neboli do 5.12.2017 predložené.

Lehota na predloženie písomnej správy o splnených opatreniach prijatých na nápravu nedostatkov zistených kontrolou a o odstránení ich príčin – do 31.3.2018

V Trebišove, dňa 5.12.2017

Ing. Ľubomír Princík
hlavný kontrolór mesta