

Hlavný kontrolór mesta Trebišov

Správa o výsledku kontroly dodržiavania hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými financiami súvisiacimi s činnosťou mestského aktivačného strediska v roku 2014 s vyčíslením nákupu jednotlivých položiek podľa druhov a vyplatených mzdových prostriedkov

V zmysle ustanovenia § 18f písm. h) zákona č. 369/1990 Z. z. o obecnom zriadení v platnom znení bola vykonaná kontrola dodržiavania hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými financiami súvisiacimi s činnosťou mestského aktivačného strediska v roku 2014 s vyčíslením nákupu jednotlivých položiek podľa druhov a vyplatených mzdových prostriedkov.

Začiatok kontroly:

20.12.2018

Kontrolovaný subjekt:

Mesto Trebišov

Kontrolu vykonal:

Ing. Ľubomír Princík

Predmet kontroly:

Dodržiavanie hospodárnosti, efektívnosti, účinnosti a účelnosti pri hospodárení s verejnými financiami súvisiacimi s činnosťou mestského aktivačného strediska v roku 2014.

Cieľ kontroly:

Zistenie súladu so zákonmi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi Mesta Trebišov.

Kontrolované obdobie:

Rok 2014

Vyžiadané doklady:

- Dokumenty o nákupoch jednotlivých položiek podľa druhov v mestskom aktivačnom stredisku za rok 2014.
- Mzdová evidencia pracovníkov mestského aktivačného strediska za rok 2014.

Zistený stav:

Mestské aktivačné stredisko bolo zriadené 1.10.2013. Organizačnou zmenou bola organizácia aktivačnej činnosti presunutá z Technických služieb mesta Trebišov do novovytvoreného mestského aktivačného strediska.

Mestské aktivačné stredisko bolo vytvorené na zabezpečovanie činnosti najmä v oblastiach:

- upratovanie verejných priestranstiev a sústavné udržiavanie ich čistoty,
- uzatváranie dohôd o podmienkach vykonávania menších obecných služieb,
- aktivačná činnosť formou menších obecných služieb,
- zvyšovanie a upevňovanie pracovných návykov občanov zaradených do aktivačnej činnosti.

Budova mestského aktivačného strediska

Najväčšie výdavky z rozpočtu mesta v položke mestské aktivačné stredisko v období od 1.1.2014 do 31.12.2014 boli výdavky na nákup a rekonštrukciu budovy mestského aktivačného strediska. Kúpa a rekonštrukcia budovy mestského aktivačného strediska bola vedená v účtovníctve a rozpočte osobitnou položkou, mimo ostatných výdavkov mestského aktivačného strediska. Budova bola získaná v roku 2014 zámenou od Ministerstva vnútra SR za dvojizbový byt vo vlastníctve Mesta Trebišov. Prevod nehnuteľnosti zámenou zmluvou schválilo Mestské zastupiteľstvo v Trebišove dňa 25.9.2013 uznesením č. 86/2013.

Zámenou zmluvou č. 13-035/2014-CPKE-ON, zo dňa 1.4.2014 medzi Slovenskou republikou – Ministerstvom vnútra Slovenskej republiky Bratislava a Mestom Trebišov boli zamenené nehnuteľnosti:

1. vlastník – Slovenská republika, správa Ministerstvo vnútra SR – LV 994
 - budova na ul. M. R. Štefánika č. 672/163, a pozemky:
 - parc. č. C-KN č. 1414, k. ú. Trebišov – zastavané plochy a nádvoría o výmere 812 m²
 - parc. č. C-KN č. 1415/1, k. ú. Trebišov – zastavané plochy a nádvoría o výmere 631 m²
cena podľa znaleckého posudku – 23 715,47 €
2. vlastník Mesto Trebišov – LV 5882
 - dvojizbový byt č. 30, na ul. Berehovská 2217/21, parc. č. C-KN 2257/79, podlahová plocha 43,93 m²
cena podľa znaleckého posudku – 21 551,53 €

Rozdiel cien – 2 163,94 € uhradilo Mesto Trebišov dňa 14.5.2014

Rozpis výdavkov (v €) na použitých na kúpu a rekonštrukciu budovy mestského aktivačného strediska za obdobie od 1.1.2014 do 31.12.2014:

- kúpa budovy (úhrada rozdielu zámennej zmluvy)	2 163,94
- dodávka a montáž elektrických konvektorov	788,40
- energie	26,00
- vodné, stočné	218,23
- prevádzkové stroje, prístroje, zariadenia, technika a náradie (ponorné čerpadlo a kábel – 75,20; elektrocentrála – 249,90)	325,10
- všeobecný materiál (stavebný materiál, stavebné náradie, zárubne, interiérové dvere na mieru, exteriérové dvere, plastové okná s príslušenstvom, výroba a dodávka profilov a plechov, vodoinštalčný materiál, kanalizačné rúry, dlažby, obklady, sanitárne zariadenia, hasiace prístroje, podlahové krytiny, spojovací materiál, maliarsky a náterový materiál a pod.)	9 288,13
- palivá ako zdroj energie	9,10
- rutinná a štandardná údržba budov alebo ich častí	1 057,43
SPOLU	13 876,33

Výdavky na kúpu budovy (úhrada rozdielu zámennej zmluvy) a na dodávku a montáž elektrických konvektorov v celkovej výške 2 952,34 € boli správne účtované ako kapitálové výdavky z príjmových zdrojov z predaja majetku.

Ostatné výdavky boli účtované ako bežné výdavky z vlastných príjmov obcí a VÚC, Sociálnej poisťovne, zdravotných poisťovní a ostatných subjektov verejnej správy (napr. miestne dane a poplatky, daň z motorových vozidiel)

Dvojizbový byt na ulici Berehavskej, ktorý vlastnilo Mesto, bol v roku 2013 opakovane ponúkaný na predaj vo verejnej obchodnej súťaži, no nepodarilo sa ho predať a tak zámena za budovu vo vlastníctve Slovenskej republiky bola výhodná. Navyše budova vo vlastníctve štátu mala na účel zriadenia centra aktivačnej činnosti strategickú a výhodnú polohu, nakoľko je umiestnená na hlavnej ulici – M. R. Štefánika a z druhej strany má prístup od rómskej osady odkiaľ pochádza väčšina pracovníkov aktivačnej činnosti. Zámena nehnuteľnosti bola teda **účinná**, keď bolo dosiahnuté splnenie určených cieľov vzhľadom na použité verejné financie a zároveň bola dosiahnutá aj **účelnosť** použitia prostriedkov z rozpočtu mesta.

Práce na rekonštrukcii budovy boli vykonávané v prevažnej miere svojpomocne a to pracovníkmi mestského aktivačného strediska, aktivačnými pracovníkmi a mestskou stavebnou skupinou. Ušetrili sa tak nemalé finančné prostriedky na vykonanie prác externými stavebnými firmami. Finančné prostriedky vo výške 13 876,33 € boli použité najmä na nákup stavebného materiálu a ich použitie bolo **hospodárne a efektívne**.

Vzťah výdavkov na budovu mestského aktivačného strediska k rozpočtu roku 2014:

Rozpočet schválený	0,00 €
Rozpočet upravený	13 800,00 €
Plnenie	13 876,33 €
Percento plnenia	100,55 %

Ostatné výdavky (v €) mestského aktivačného strediska za obdobie od 1.1.2014 do 31.12.2014

- tarifný plat	37 185,39
- príplatky	17 483,37
- odmeny	1 420,00
- poistné do Všeobecnej zdravotnej poisťovne	4 217,83
- poistné do ostatných zdravotných poisťovní	1 395,99
- poistné do sociálnej poisťovne	13 833,17
- energie, voda a komunikácie	1 203,23
- materiál (prevádzkové stroje, náradie, technika – pracovné vozíky, pracovné odevy, obuv a prac. pomôcky, stavebný materiál na opravu budovy MsAS)	6 095,90
- dopravné (PHM, mazivá, oleje, špeciálne kvapaliny, servis, údržba a opravy dopr. prostriedkov, STK, zákonné a havarijné poistenie)	14 968,79
- rutinná a štandardná údržba (oprava strešnej krytiny budovy MsAS)	460,00
- služby (propagácia, polepy áut, stravné lístky)	3 890,50
- transfery jednotlivcom a neziskovým práv. osobám (odvody – organizácia nemocenské)	317,47
- nákup dopravných prostriedkov (dodávka Fiat Ducato 2,3 TDI – 11 997,60 €; mikrobús 9 miestny Citroën Jumper 2,8 HDI – 8 500,00 €)	20 497,60

SPOLU

122 969,24

Výdavky na nákup dopravných prostriedkov v celkovej výške 20 497,60 € boli účtované ako kapitálové výdavky z príjmových zdrojov z predaja majetku.

Ostatné výdavky boli účtované ako bežné výdavky z vlastných príjmov obcí a VÚC, Sociálnej poisťovne, zdravotných poisťovní a ostatných subjektov verejnej správy (napr. miestne dane a poplatky, daň z motorových vozidiel)

Dopravné prostriedky – dodávka Fiat Ducato a mikrobús Citroën Jumper boli nakúpené ako jazdené vozidlo, technický stav vozidiel však bol v relatívne dobrom stave a vozidlá slúžia dodnes. Nákup dopravných prostriedkov, rovnako ako aj použitie ostatných výdavkových položiek (energií, materiálu, služieb) možno označiť ako **hospodárne** využitie finančných prostriedkov z rozpočtu mesta.

Najvyššie výdavky tvorili mzdové náklady. Mestské aktivačné stredisko malo v roku 2014 v trvalom pracovnom pomere 6 zamestnancov.

Cez Úrad práce sociálnych vecí a rodiny boli do aktivačnej činnosti zapojené tri kategórie pracovníkov aktivačnej činnosti a to:

- občanov poberajúcich dávku v hmotnej núdzi podľa § 10 zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi – tzv. 32 hodinových
- uchádzačov o zamestnanie, ktorí vykonávajú aktivačnú činnosť formou menších obecných služieb podľa § 52 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti

- uchádzačov o zamestnanie, ktorí vykonávajú menšie obecné služby pre obec, alebo rozpočtovú alebo príspevkovú organizáciu, ktorej zriaďovateľom je obec, resp. dobrovoľnícku činnosť podľa § 12 zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi

Celkové počty aktivačných pracovníkov všetkých kategórii v jednotlivých obdobiach v roku 2014 boli priemerne 300 pracovníkov.

Vzťah výdavkov mestského aktivačného strediska k rozpočtu roku 2014:

Rozpočet schválený	78 000,00 €
Rozpočet upravený	118 750,00 €
Plnenie	122 969,24 €
Rozdiel	4 219,24 €
Percento plnenia	103,55 %

Nákup ochranných, dezinfekčných prostriedkov, pracovných pomôcok a náradia (v ks) pre aktivačných pracovníkov preplatených Úradom práce sociálnych vecí a rodiny v období od 1.1.2014 do 31.12.2014:

- pracovné rukavice – 354
- **jednorazové rukavice – 1 600 !**
- plášť do dažďa – 220
- reflexné vesty s nápisom – 158
- Solvina – 153
- Indulona – 219
- Jar – 48
- Fixinela – 30
- Savo – 45
- vrece jutové – 70
- vrece plastové – 270
- odhřňač snehu – 60 (30 – hliníkových, 30 – železných)
- lopata veľká – 60 (50 – hliníková, 10 – železná)
- lopata malá – 65 (45 – hliníková, 20 – železná)
- hrable – 155 (**100 – plastových !**, 55 – železných)
- motyka – 50
- krompáč – 25
- násady drevené – 120 (krompáč – 5, motyka – 10, hrable – 25, lopata – 80)
- metla – 230
- fúrik – 14

Likvidácia poškodeného náradia a materiálu (v ks) určeného pre aktivačnú a obecnú činnosť v období od 1.1.2014 do 31.12.2014:

- pracovné rukavice – 195
- plášť do dažďa – 11
- reflexné vesty s nápisom – 61
- odhřňač snehu – 7
- lopata veľká – 24 (24 – hliníková, 0 – železná)
- lopata malá – 31 (2 – hliníková, 29 – železná)
- hrable – 155 (90 – plastových, 65 – železných)
- motyka – 88
- krompáč – 4
- metla – 118

V roku 2014 bolo na základe komisionálne vykonaných inventúr uskutočnených 6 likvidácii poškodeného náradia a materiálu určeného pre aktivačnú a obecnú činnosť s odôvodnením, že uvedený materiál nespĺňa bezpečnostné požiadavky ďalšieho používania a nie je ďalej opraviteľný. Jednotlivé vyradovania poškodeného náradia a materiálu sú zdokumentované zápisnicami.

Okrem zápisníc o likvidácii náradia a materiálu neexistujú dokumenty o fyzickej likvidácii, napríklad potvrdenia o odovzdaní kovových súčastí náradia do zberných surovín.

Záver – zistené nedostatky:

1. V roku 2014 bol prekročený rozpočet mestského aktivačného strediska o 4 219,24 €, keď percento plnenia bolo 103,55%.
2. Neefektívny je nákup jednorazových rukavíc a plastových hrablí na listie, ktoré jednak negatívne zaťažujú životné prostredie a plastové náradie nie je svojou nízkou trvácnosťou vhodným náradím pre aktivačných pracovníkov.
3. Pri likvidácii náradia neexistujú dokumenty o fyzickom zlikvidovaní a o odovzdaní kovových častí náradia do zberných surovín.

Odporúčania:

- Dbieť na dodržiavanie rozpočtu Mesta Trebišov.
- Prehodnotiť nákupy jednorazových ochranných prostriedkov a náradia s nízkou trvácnosťou.
- Pri likvidácii náradia dodržiavať transparentné postupy a kovové časti odovzdávať do zberných surovín.

Lehoty pre kontrolovaný subjekt:

Návrh správy z kontroly predložený dňa 23.1.2019.

Lehota na podanie námietok k zisteným nedostatkom – do 28.1.2019.

Námietky k návrhu správy neboli podané.

Lehota na predloženie písomnej správy o opatreniach prijatých na nápravu nedostatkov zistených pri kontrole a odstránení ich príčin – do 31.5.2019.

V Trebišove, dňa 29.1.2019

Ing. Ľubomír Princík
hlavný kontrolór mesta