

# Hlavný kontrolór Mesta Trebišov

---

Číslo: **23**

**Materiál určený na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove dňa: 24.9.2014**

**Názov materiálu:** Správa o výsledku kontroly dodržiavania a uplatňovania zákona č. 357/2004 Z.z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v Meste Trebišov za rok 2011-2014

**Obsah materiálu:** - správa

**Návrh na uznesenie:**

Mestské zastupiteľstvo v Trebišove

**berie na vedomie**

Správu o výsledku kontroly dodržiavania a uplatňovania zákona č. 357/2004 Z.z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v Meste Trebišov za rok 2011-2014.

**Predkladá:** Juraj Lenhardt, hlavný kontrolór

**Spracoval:** Juraj Lenhardt, hlavný kontrolór

V Trebišove, dňa 11.9.2014

predkladateľ

## **Juraj Lenhardt, Hlavný kontrolór Mesta Trebišov**

Číslo: HK – 8/2014

**Určené:** na zasadnutie Mestského zastupiteľstva v Trebišove, dňa 24.9.2014

### **Správa o výsledku následnej finančnej kontroly, v súvislosti s dodržiavaním a uplatňovaním zákona č. 357/2004 Z.z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v Meste Trebišov za rok 2011-2014.**

Na základe plánu kontrolnej činnosti Hlavného kontrolóra Mesta na II. polrok 2014 a poverenia MsZ, bola vykonaná následná finančná kontrola dodržiavania a uplatňovania zákona č. 357/2004 Z.z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v Meste Trebišov za rok 2011-2014.

Následná finančná kontrola bola vykonaná prerušovane v čase od 8.7.2014 do 12.9.2014.

**Kontrolu vykonali:** Juraj Lenhardt

#### **Predmet kontroly:**

dodržiavanie a uplatňovanie zákona č. 357/2004 Z.z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v Meste Trebišov za rok 2011-2014.

#### **Cieľ následnej finančnej kontroly:**

Overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so zákonom.

#### **Kontrolované obdobie:**

Rok 2011-2014

## **Zistený stav:**

*Daný stav definujú všeobecne právne predpisy:*

1. Zákon č. 357/2004 Z.z. O ochrane verejného záujmu.....
2. Zákon č. 460/1992 Z.z. Ústava Slovenskej republiky
3. Zákon č. 369/1990 Z.z. O obecnom zriadení
4. Zákon č. 40/1964 Z.z. Občianský zákonník
5. Zákon č. 25/2006 Z.z. O verejnom obstarávaní

Kontrola bola zameraná na zákazky poslancov mestského zastupiteľstva a osôb im blízkych. Ústavný zákon č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov problematiku nezlučiteľnosti funkcií poslancov s výkonom iných funkcií, zamestnaní a činnosti. Tento stav je v zákone definovaný v týchto článkoch:

### **Čl. 1**

#### **Predmet úpravy**

- a) nezlučiteľnosť funkcie verejného funkcionára s výkonom iných funkcií, zamestnaní alebo činností,
- b) povinnosti a obmedzenia pre verejného funkcionára na účel zamedzenia vzniku rozporu osobného záujmu verejného funkcionára s verejným záujmom pri výkone verejnej funkcie a
- c) zodpovednosť verejného funkcionára za nesplnenie alebo porušenie povinností a obmedzení ustanovených týmto ústavným zákonom vrátane sankcií, ktoré možno verejnému funkcionárovi za také nesplnenie alebo porušenie povinností alebo obmedzení uložiť.

### **Čl. 2**

#### **Pôsobnosť ústavného zákona**

(1) Tento ústavný zákon sa vzťahuje na funkcie

p) poslancov mestských zastupiteľstiev a poslancov zastupiteľstiev mestských častí v Bratislave a v Košiciach,

### **Čl. 3**

#### **Základné pojmy**

(2) Verejný záujem na účely tohto zákona je taký záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech všetkým občanom alebo mnohým občanom.

(3) Osobný záujem na účely tohto zákona je taký záujem, ktorý prináša majetkový prospech alebo iný prospech verejnému funkcionárovi alebo jemu blízkym osobám.

(4) Rozpor záujmov na účely tohto zákona je skutočnosť, keď verejný funkcionár pri výkone svojej funkcie uprednostní osobný záujem pred verejným záujmom.

### **Čl. 4**

#### **Všeobecné povinnosti a obmedzenia**

(1) Verejný funkcionár je povinný pri výkone svojej funkcie presadzovať a chrániť verejný záujem. Pri výkone svojej funkcie verejný funkcionár nesmie uprednostniť osobný záujem pred verejným záujmom.

(2) Verejný funkcionár sa musí pri výkone svojej funkcie zdržať všetkého, čo môže byť v rozpore s týmto ústavným zákonom. Na tento účel verejný funkcionár nesmie

a) využívať svoju funkciu, právomoci z nej vyplývajúce a informácie nadobudnuté pri jej výkone alebo v súvislosti s jej výkonom na získavanie výhod vo svoj prospech, v prospech jemu blízkych osôb ani iných fyzických osôb alebo právnických osôb; to sa nevzťahuje na činnosť alebo úlohu, ktorá vyplýva verejnému funkcionárovi z výkonu jeho funkcie,

- b) žiadať dary, prijímať dary, navádzať iného na poskytovanie darov alebo získať iné výhody v súvislosti s výkonom svojej funkcie; to sa nevzťahuje na dary poskytované zvyčajne pri výkone verejnej funkcie alebo dary poskytované na základe zákona,
- c) sprostredkovať pre seba, blízku osobu, pre inú fyzickú osobu alebo právnickú osobu okrem prípadu, ak to pre verejného funkcionára vyplýva z výkonu jeho verejnej funkcie, obchodný styk so
1. štátom,
  2. obcou,
  3. vyšším územným celkom,
  4. štátnym podnikom, štátnym fondom, s Fondom národného majetku Slovenskej republiky alebo inou právnickou osobou zriadenou štátom,
  5. rozpočtovou organizáciou alebo príspevkovou organizáciou zriadenou obcou,
  6. rozpočtovou organizáciou alebo príspevkovou organizáciou zriadenou vyšším územným celkom alebo
  7. inou právnickou osobou s majetkovou účasťou štátu, Fondu národného majetku Slovenskej republiky, obce alebo vyššieho územného celku,
- d) nadobúdať majetok od štátu alebo Fondu národného majetku Slovenskej republiky inak ako vo verejnej súťaži alebo vo verejnej dražbe; to sa vzťahuje aj na blízke osoby verejného funkcionára,
- e) uzatvoriť zmluvu o tichom spoločenstve alebo nadobúdať akcie na doručiteľa inak ako dedením,
- f) používať svoju osobu, svoje meno a priezvisko, svoju podobizeň, obrazový snímku, záznam svojho hlasu alebo svoj podpis na reklamu,
- g) používať symboly spojené s výkonom svojej funkcie na osobný prospech.

Súčasťou procesu posudzovania poslaneckých zákaziek je potrebné brať do úvahy aj **zákon č. 460/1992 Z.z. Ústava Slovenskej republiky**, a to:

## **Druhá hlava**

### **Piaty oddiel**

#### **Hospodárske, sociálne a kultúrne práva**

##### **Čl. 35**

- (1) Každý má právo na slobodnú voľbu povolania a prípravu naň, ako aj právo podnikat' a uskutočňovať inú zárobkovú činnosť.
- (2) Zákon môže ustanoviť podmienky a obmedzenia výkonu určitých povolání alebo činností.

Ďalej **zákon č. 369/1990 Z.z. o obecnom zriadení**, konkrétne:

##### **§25**

#### **Povinnosti a oprávnenia poslancov**

- (6) Poslanec nesmie byť pre výkon svojej funkcie ukrátený na právach ani nárokoch vyplývajúcich z pracovného alebo obdobného pomeru. Zamestnávateľa umožňujú poslancom výkon funkcie podľa osobitných predpisov; to platí aj o členoch komisií, ktorí nie sú poslancami. Obec uhrádza zamestnávateľom na požiadanie náhradu za vyplatenú náhradu mzdy alebo inej odmeny za prácu. Poslancom, ktorí nie sú v pracovnom alebo obdobnom pomere, obec poskytuje náhradu ušlého zárobku.

A taktiež **zákon č. 40/1964 Z.Z Občianský zákonník:**

## **Deviata hlava**

### **Vymedzenie niektorých pojmov**

#### **Blízke osoby**

##### **§ 116**

Blízkou osobou je príbuzný v priamom rade, súrodenec a manžel; iné osoby v pomere rodinnom alebo obdobnom sa pokladajú za osoby sebe navzájom blízke, ak by ujmu, ktorú utrpela jedna z nich, druhá dôvodne pociťovala ako vlastnú ujmu.

##### **§ 117**

Stupeň príbuzenstva dvoch osôb sa určuje podľa počtu zrodení, ktorými v priamom rade pochádza jedna od druhej a v pobočnom rade obidve od najbližšieho spoločného predka.

Cela problematika poslaneckých zákaziek v konečnom dôsledku súvisí s dodržiavaním zákona č.25/2005 Z.z. O verejnom obstarávaní.

K uzatváraniu obchodného styku medzi obcou a poslancami je potrebné uviesť, že obec je podľa zákona č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní, v znení neskorších predpisov verejným obstarávateľom. Je preto pri zadávaní zákaziek povinná postupovať podľa tohto zákona. Pokiaľ obec pri zadávaní zákazky na dodanie tovaru, uskutočnenie stavebných prác alebo poskytnutie služby postupovala podľa príslušných ustanovení zákona o verejnom obstarávaní a jednoznačne sa v konaní preukázalo, že podmienky ponúkané týmito podnikateľskými subjektami sú pre obec výhodnejšie oproti podmienkam ponúkaným inými uchádzačmi, nie je zákonný dôvod zmluvný vzťah s uvedenými poslancami - podnikateľmi neuzatvoriť. Uchádzač o zákazku totiž nesmie byť diskriminovaný voči iným uchádzačom zo žiadneho dôvodu.

Pokiaľ poslanci – podnikatelia sa podieľali na zákazkách v súlade so zákonom č. 25/2006 Z.z. o verejnom obstarávaní, ktorého hlavným kritériom bola najnižšia cena jednoznačne hovoríme o verejnom záujme. Pokiaľ by obec diskriminovala alebo vyradila takého uchádzača z verejného obstarávania došlo by jednoznačne k porušeniu zákona č.357/2004, čl.3, ods.(2).

#### ***Kontrolné zistenia:***

Mesto je zmluvnou stranou, alebo sa podieľa na obchodnej alebo finančnej transakcii s nasledujúcimi:

- a) Fyzickými alebo právnickými osobami, ktoré sa priamo alebo nepriamo podieľajú na riadení,
- b) Fyzickými osobami blízkymi osobám uvedeným pod písm. a) tohto bodu.

Zoznam poslancov (vzhl'adom aj k osobám blízkym) mestského zastupiteľstva participujúcich na verejných zákazkách:

Ing. Ľubomír Bulla  
PhDr. Marek Čižmár  
Koloman Demeter  
MVDr. Ivan Hrdlík  
Babken Chačlarian  
Michal Jozefi  
Mgr. Beáta Kereštanová  
Ing. Marián Kontura  
JUDr. Juliana Pašková  
MUDr. Juraj Selecký  
Ľubomír Šrobár

V Trebišove, dňa 12.9.2014

---

Juraj Lenhardt  
hlavný kontrolór